



Provvedimento n. **1380**

Del 07/10/2026

Proponente: **PROVVEDITORATO**

Classificazione: 06-06-05 2026/10

Oggetto: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 187 DEL D.LGS 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI BEVANDE E ALIMENTI MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI RAVENNA- 2026-2031 - DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA

SETTORE PROGRAMMAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA, RISORSE UMANE, RETI E SISTEMI INFORMATIVI

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il D.lgs. n. 267/2000 (Testo unico degli enti locali);
- il D.lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- la Delibera del Consiglio provinciale n. 50 del 19/12/2025 “Documento unico di programmazione (DUP) 2026-2028 ai sensi e per gli effetti dell'art. 170, comma 1, e art. 174 comma 1 del d.lgs. n. 267/2000 - nota di aggiornamento – approvazione e successive variazioni”;
- la Delibera del Consiglio provinciale n. 51 del 19/12/2025 “bilancio di previsione triennio 2026-2028 ai sensi dell'art. 174, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 – approvazione e successive variazioni”;
- l’atto del presidente n. 157 del 30/12/2025 ad oggetto “Piano esecutivo di gestione 2026-2028 - esercizio 2026 – approvazione e successive variazioni”;
- il Programma triennale di forniture e servizi approvato dalla Provincia di Ravenna per gli anni 2026/2028;
- l’articolo 17, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 in base al quale prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO CHE in data in data 24/11/2026 è in scadenza il contratto di concessione del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici presso le sedi della Provincia di Ravenna.

Premesso che:

- con determina a contrarre n. 979 del 14/07/2026 era stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. 36/2023, suddivisa in n. 2 lotti, finalizzata all'individuazione di operatori economici a cui affidare in concessione servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici presso le sedi del Liceo classico Dante Alighieri di Ravenna e presso le sedi della Provincia di Ravenna;
- che la procedura aperta sopra menzionata è andata deserta per il Lotto 2 (Sedi uffici Provincia) come da verbale di gara del 02/09/2026;

CONSTATATO che l'attuale contratto per la gestione del servizio presso le sedi provinciali scadrà inderogabilmente in data 24/11/2026 e che, pertanto, sussiste l'assoluta e oggettiva necessità di garantire la continuità del servizio di ristoro a favore del personale dipendente e dell'utenza che frequenta le sedi provinciali, evitando i disagi derivanti da una totale interruzione delle somministrazioni;

PRESO ATTO che, al fine di sollecitare la risposta del mercato e superare le criticità che hanno condotto all'esito infruttuoso della prima gara, questa Stazione Appaltante ha proceduto a una revisione delle condizioni della concessione nell'allegato Progetto di Servizio – approvato contestualmente al presente atto – rimodulando l'importo del canone concessorio dovuto all'Ente, ridefinendo i criteri di valutazione dell'offerta tecnica, ridefinendo l'elenco degli alimenti e bevande facenti parte del Listino Base ed, infine, aggiornando di conseguenza il valore stimato dell'appalto;

RITENUTO di dover procedere all'indizione di una nuova procedura di gara aperta ai sensi del combinato disposto degli artt. 71, 182 e 187 del D.Lgs. 36/2023;

EVIDENZIATO che le ragioni d'urgenza sopra esposte – determinate dalla tassativa scadenza contrattuale del 24/11/2026 e dal tempo tecnico strettamente necessario alla conclusione della nuova procedura – legittimano la riduzione del termine per la presentazione delle offerte ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che tale riduzione (fissata in 15 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione del bando) risulta ampiamente congrua e non lesiva della parità di trattamento o della massima partecipazione degli operatori economici, in quanto l'Amministrazione ha contestualmente ridotto il canone di concessione nonché introducendo condizioni di mercato significativamente

più favorevoli e di immediata e agevole valutazione per il settore merceologico di riferimento;

VISTI i principi ispiratori del Libro I, Titolo I del D.Lgs. 36/2023, in particolare il Principio del Risultato (Art. 1) e il Principio della Tempestività, che orientano l'attività di questa Amministrazione verso la massima celerità nell'affidamento dei contratti pubblici;

VERIFICATO CHE:

- l'affidamento del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici è pacificamente ricondotto dalla giurisprudenza prevalente e da ANAC nello schema della concessione di servizi;
- ai contratti di concessione si applicano le disposizioni di cui alla Parte II del D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- relativamente al presente servizio non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER (art. 1, comma 449, della L. 296/2006);
- gli artt. 19 e seguenti del D.Lgs. 36/2023 prevedono la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici sottoposti alla disciplina del Codice, che comporta che le fasi di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione vengano gestite mediante piattaforme di approvvigionamento certificate;
- il valore dell'affidamento di cui trattasi, come in seguito dettagliato, è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, che per le concessioni di servizi è fissata in € 5.404.000,00 (art. 14 del D.Lgs. 36/2023);

RITENUTO PERTANTO:

- che il contratto sarà aggiudicato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023;
- che ai sensi dell'art. 49, comma 5, del D.Lgs. 36/2023, nella presente procedura di gara non troverà applicazione il principio di rotazione, in quanto non sarà operata alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici da invitare alla gara;
- di prevedere, in linea con quanto previsto dall'art. 178 del D.Lgs. 36/2023, una durata contrattuale di 5 anni;
- di individuare, ai sensi dell'art. 11 comma 2 D.Lgs. 36 / 2023, quale contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto della concessione;

- CCNL per i dipendenti da aziende del Terziario della Distribuzione e dei Servizi (codici CNEL H011 e H012).

DATO ATTO CHE:

- la procedura di gara verrà svolta tramite SATER, il sistema telematico di negoziazione messo a disposizione dalla centrale di committenza regionale Intercent-ER, in conformità a quanto disposto dagli artt. 19 e seguenti del D.Lgs. 36/2023;
- il CIG verrà rilasciato dalla piattaforma telematica SATER successivamente alla pubblicazione del bando/avviso di gara, e che verrà tempestivamente comunicato al Servizio Programmazione Economico Finanziaria per gli adempimenti di competenza;
- ai fini dell'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, il valore complessivo del presente affidamento è costituito dal fatturato presunto totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto al netto dell'IVA (art. 179, comma 1, del D.Lgs. 36/2023), ed è stimato in € 42.100,00:

Provincia di Ravenna	Canone annuale a base d'asta soggetto a rialzo (al netto di IVA)	Valore concessione (al netto di IVA)
Sedi e Uffici Tecnici Amministrazione Provinciale	€ 900,00	€ 42.100,00

- potranno partecipare alla suddetta procedura aperta gli operatori economici di cui all'art. 65 del D.Lgs. n. 36/2023 che, al momento della presentazione dell'offerta, risulteranno in possesso dei seguenti requisiti:
 - assenza dei motivi di esclusione di cui al Capo II (artt. 94 – 98) del D.lgs. n. 36/2023;
 - iscrizione nel Registro delle Imprese, quale impresa attiva, per attività pertinenti con quella oggetto della presente procedura di gara;

DATO ATTO CHE la documentazione di gara comprende:

- 1) Progetto di servizio ai sensi dell'art. 41 comma 12 del Codice;
- 2) Bando di gara;

3) Disciplinare di gara e allegati:

- Allegato 1 - Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative DGUE;
- Allegato 2 - DGUE (da compilare direttamente sul SATER);
- Allegato 3 - Modulo per attestazione pagamento imposta di bollo sulla domanda di partecipazione;
- Allegato 4 - Dichiarazione dell'impresa ausiliaria in caso di avvalimento, ove ricorra il caso;
- Allegato 5 - Scheda integrativa Offerta Economica
- Allegato 6 - Schema di Dichiarazione del procuratore speciale

4) Capitolato speciale;

5) Elenco sedi, numero e tipologia dei distributori;

6) DUVRI

7) Matrice dei rischi;

8) Schema di contratto;

9) Clausole vessatorie.

VALUTATO CHE non verrà richiesto agli operatori economici partecipanti la predisposizione e relativa presentazione in sede di gara, del PEF:

- in conformità a quanto stabilito dal Consiglio di Stato, sez. V, che, con sentenza n. 5196 del 13/06/2025, richiamata relativa giurisprudenza di settore (cfr TAR Puglia, Lecce, n 982 /2024, TAR Lombardia, Milano, n. 2132 / 2024) attribuisce al PEF funzione meramente eventuale;
- in funzione delle caratteristiche peculiari della presente procedura di gara.

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.Lgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

VERIFICATO CHE il presente atto è soggetto agli adempimenti relativi all'esecuzione degli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'art. 20 "Principi in materia di trasparenza" del D.Lgs 36/2023;

RILEVATO CHE, in relazione a quanto previsto con Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024, sono stati acquisiti tutti gli elementi necessari dal responsabile del procedimento che, a fini istruttori, si avvale del personale assegnato alla relativa unità organizzativa;

DETERMINA

- 1) DI RICHIAMARE interamente le premesse come parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) DI AVVIARE una procedura aperta ai sensi dell'articolo 187 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici per le sedi della Provincia di Ravenna;
- 3) DI APPROVARE la documentazione di gara allegata al presente atto:
 - a) Progetto di servizio ai sensi dell'art. 41 comma 12 del Codice;
 - b) Bando di gara;
 - c) Disciplinare di gara e allegati:
 - Allegato 1 - Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative DGUE;
 - Allegato 2 - DGUE (da compilare direttamente sul SATER);
 - Allegato 3 - Modulo per attestazione pagamento imposta di bollo sulla domanda di partecipazione;
 - Allegato 4 - Dichiarazione dell'impresa ausiliaria in caso di avvalimento, ove ricorra il caso;
 - Allegato 5 - Scheda integrativa Offerta Economica
 - Allegato 6 - Schema di Dichiarazione del procuratore speciale.
 - d) Capitolato speciale;
 - e) Elenco sedi, numero e tipologia dei distributori;

- f) DUVRI;
 - g) Matrice dei rischi;
 - h) Schema di contratto;
 - i) Clausole vessatorie.
- 4) DI IMPEGNARE come contribuzione di gara a carico della stazione appaltante a favore dell'ANAC la somma di € 35,00 sul capitolo 108070900 "Imposte / Tasse e altre prestazioni passive" del bilancio 2026/2028 annualità 2026;
- 5) DI DARE ATTO CHE si procederà con successivo provvedimento dirigenziale ad assumere gli accertamenti sul capitolo d'entrata 308450000 "Fitti reali di fabbricati e terreni" relativi ai canoni concessori, cioè l'importo annuale, oggetto di rialzo in sede di offerta economica, che il concessionario dovrà corrispondere alla Provincia di Ravenna per la gestione del servizio di somministrazione di bevande e alimenti mediante distributori automatici delle sedi provinciali;
- 6) DI DARE ATTO CHE si procederà con successivo provvedimento dirigenziale ad assumere gli impegni sul capitolo 108071400 "Versamenti Iva a debito per le gestioni commerciali" relativi all'IVA dei canoni concessori;
- 7) DI DARE ATTO CHE si procederà con successivo provvedimento dirigenziale ad assumere gli impegni relativi agli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. dell'art. 45 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36;
- 8) DI DARE ATTO CHE:
- la procedura di gara verrà svolta tramite SATER, il sistema telematico di negoziazione messo a disposizione dalla centrale di committenza regionale Intercent-ER in conformità a quanto disposto dall'art. 25 del D.Lgs. 36/2023;
 - il CIG verrà rilasciato dalla piattaforma telematica SATER successivamente alla pubblicazione del bando/avviso di gara, e che verrà tempestivamente comunicato al Servizio Programmazione Economico Finanziaria per gli adempimenti di competenza;
 - il contratto sarà stipulato con modalità elettronica in forma di scrittura privata non autenticata attraverso la piattaforma telematica di SATER, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 35 del Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Ravenna (n. 59);

- l'affidamento del servizio di cui trattasi è stato previsto nel Programma Triennale di Forniture e Servizi 2026-2028 (CUI: S00356680397202500012) e che si provvederà ad aggiornare contestualmente alla prossima variazione di bilancio l'importo del presente servizio;
 - l'effettuazione dell'affidamento in oggetto è finalizzato alla realizzazione dell'obiettivo di PEG generale di primo livello n. 608212 "Procedure per l'affidamento e la gestione delle concessioni dei servizi di ristoro presso Istituti Scolastici e Uffici provinciali" del Servizio Provveditorato a ciò deputato in base all'atto del Presidente in premessa citato;
 - è stato rispettato il termine stabilito per la conclusione del presente procedimento come da Atto del Presidente della Provincia n. 122/2024;
- 9) DI INDIVIDUARE, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n.36/2023, la Dott.ssa Prati Valentina, quale Responsabile unico del progetto (RUP);
- 10) DI DARE ATTO CHE, il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/1990;
- 11) DI DARE CORSO agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23, con particolare riferimento alla lettera b) del comma 1, e dall'art. 37 del D.lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. e dalla sottosezione Trasparenza del vigente PIAO della Provincia di Ravenna nonché dall'art. 20 "Principi in materia di trasparenza" del D.Lgs 36/2023;

ATTESTA CHE il procedimento amministrativo sotteso al presente atto, in quanto ricompreso nella sottosezione Rischi Corruttivi del vigente PIAO della Provincia di Ravenna, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 ss.mm.ii., è oggetto di misure di contrasto applicate ai fini della prevenzione della corruzione.

ATTESTA la regolarità e correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii e dichiara che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 10, comma 2, del vigente regolamento provinciale di attribuzione di competenze.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
BASSANI SILVA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20 D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo, ai sensi e agli effetti dell'art. 183, comma 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

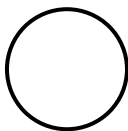
AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____